

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Сущность и содержание социальной защиты населения в современном государстве.....	5
1.1 Социальная защита населения: понятие, принципы и основные методы.....	5
1.2 Зарубежный опыт социальной защиты населения.....	10
2 Особенности социальной защиты населения в Республике Беларусь.....	17
2.1 Национальная модель социальной защиты населения в Республике Беларусь.....	17
2.2 Анализ эффективности социальной защиты населения за 2011-2013 гг..	22
3 Перспективы развития социальной защиты населения в Республике Беларусь.....	29
Заключение.....	39
Список использованных источников.....	41

ВВЕДЕНИЕ

Социальная защита населения является первоочередной задачей для большинства стран мира. В мировой практике насчитывается большое количество моделей социальной защиты, которые отличаются друг от друга источниками финансирования, способами поддержки и защиты населения, масштабами применения.

Для Республики Беларусь вопрос социальной политики, политики социальных гарантий и защиты, политики регулирования доходов населения является как никогда актуальным. Согласно Конституции наше государство имеет статус социального, что подразумевает высокие социальные расходы государства на нужды общества.

Структурная перестройка в Республике Беларусь привела к увеличению количества нестабильных рабочих мест, временных или с неполным рабочим днём. Набирает силу процесс старения населения, который воздействует на состав рабочей силы, структуру производства, потребления и особенно на социальное обеспечение и здравоохранение, так как влечет за собой значительный рост расходов на пенсии, медицинское обслуживание, специальные службы по уходу за престарелыми и т.п.. Увеличивается число неполных семей, что предполагает совершенствование социального законодательства в части гарантий дохода, ухода за малолетними детьми, занятости и профессионального обучения женщин из неполных семей, чтобы они могли сочетать работу с семейными обязанностями. При этом следует иметь в виду, что спад производства, перестройка многих отраслей народного хозяйства и ряд других факторов повлияли на ограничение средств государственного бюджета на социальные расходы. Всё это и определяет актуальность исследования вопросов социальной защиты населения.

Объектом исследования работы стала система социальной защиты Республики Беларусь. Предметом исследования выступают совокупность механизмов и факторов, оказывающих влияние на формирование и развитие системы социальной защиты населения.

Целью курсовой работы является изучение системы и механизма социальной защиты населения в Республике Беларусь и разработка комплекса предложений, касающихся основных направлений реформирования системы социальной защиты в Республике Беларусь.

Реализация поставленной цели потребовала решения следующих задач:

- раскрыть сущность и роль социальной защиты населения, определить принципы и методы организации социальной защиты;
- обобщить зарубежный опыт организации и функционирования экономических моделей социальной защиты населения;
- провести анализ и выявить особенности социальной защиты населения в Республике Беларусь;
- определить основные перспективы развития социальной защиты населения в Республике Беларусь.

При доказательстве теоретических положений и разработке практических рекомендаций, обработке и анализе материалов исследования использовались методы наблюдения, сравнительного и логического анализа, группировок, комплексного и системного подхода к изучению оцениваемых показателей.

При написании курсовой работы были использованы как периодические издания, так и материалы научно-исследовательских работ, а также публикации коллективов авторов.

1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОМ ГОСУДАРСТВЕ

1.1. Социальная защита населения: понятие, принципы и основные методы

Одной из важнейших составляющих социальной политики является социальная защита населения – система принципов, нормативов и мер, используемых государством при создании и регулировании условий, обеспечивающих неотъемлемые и общепризнанные социальные права человека в ситуациях социального риска.

Социальная защита представляет собой правовую форму выражения социальной функции современного государства. Она базируется на трансформации ресурсов социального капитала общества в систему конституционно-правовых средств, особых правовых стимулов и технологий, заключающих благополучие и достоинство человека. Как отмечается в научной литературе «...достоинство человека, как его признание, соблюдение и защита, имеют универсальный правовой характер. Оно связано с обеспечением личных, политических, социально-экономических и культурных прав человека». В связи с этим вполне оправдано рассматривать универсальный характер социальной защиты как правового состояния обеспечения достойного качества жизни, из которого «произрастает» человеческое достоинство в универсальном системообразующем контексте [5, с. 175].

По своему содержанию социальная защита представляет собой комплексный межотраслевой правовой институт, ведущая роль в познании природы которого принадлежит конституционному праву. Как отмечают А.А. Безуглов, Л.Л. Беломестных, «главное назначение социальной политики государства – обеспечить в стране начала социальной справедливости» [24, с. 5].

Следовательно, социальную защиту целесообразно рассматривать как направление деятельности государства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в контексте реализации государством своей социальной функции.

Право на социальную защиту, адресованное каждому человеку и гражданину, следует отличать от мер социальной защиты – конкретных мероприятий государства, направленных на более полную реализацию социальных прав отдельных групп населения. Это группы, находящиеся в сфере «социального риска», нуждающиеся в особой поддержке, заботе и внимании общества и государства. Следовательно, право на социальную защиту – это право на социальную безопасность человека, право на состояние защищенности его различных социальных прав и интересов, сводящее к минимуму социальные риски и невозможность существования без участия общества.

Конституционно-правовой аспект социальной защиты заключается в «параллельном нахождении» данного института, как вида государственной защиты социальных прав и свобод личности, как правовой формы реализации

социальной функции государства и в качестве системы мер обеспечения социальной безопасности. Социальную защиту следует рассматривать как универсальную категорию, особое правовое состояние защищенности и благополучия, институционально и содержательно отражающую нравственные ценности социальной солидарности и справедливости. При этом социальная защита отражает субъективное право каждого человека на достойную жизнь, социальную безопасность и качество бытия, позволяющее обеспечить основные права и свободы личности.

В качестве предмета социальной защиты необходимо рассматривать прежде всего социальные риски. С помощью системы различных мер, входящих в систему социальной защиты государство управляет социальными рисками с целью компенсации ущерба, способствует снижению или предупреждению их воздействия на процесс расширенного воспроизводства населения [25, с. 201].

УДАЛЕНО

Принцип социальной солидарности. Данный принцип предусматривает взаимную помощь всех участников социальной защиты, связанную с перераспределением средств между различными социально-экономическими и демографическими группами населения. Можно выделить три составляющие данного принципа. Первая предполагает рассмотрение социальной солидарности как объединения различных рисков при одинаковых страховых взносах. Второй компонент социальной солидарности связан с рассмотрением его как модели интертемпорального (межвременного) перераспределения. Иначе говоря, речь идет о так называемом договоре поколений, необходимом для перераспределения доходов от трудоспособных молодых к нетрудоспособным старым участникам системы социальной защиты. Третий элемент принципа предполагает понимание его в качестве основы интерперсонального (межличностного) перераспределения. В данном случае перераспределение доходов осуществляется [12, с. 179]:

- между наиболее богатыми и наиболее бедными группами участников системы социальной защиты;
- непосредственно между застрахованными субъектами;
- между застрахованными и незастрахованными участниками.

Таким образом, политика социальной защиты направлена на стабилизацию материального положения наиболее уязвимых слоев населения в частности и повышения уровня жизни населения и благосостояния страны в целом, и осуществляется посредством специальных мер и стандартов. Создание системы социальной защиты является одной из основных функций социальной политики. Под социальной защитой понимаются определенные обязательства

общества по отношению к своим гражданам в рамках существующей конституции.

1.2. Зарубежный опыт социальной защиты населения

Под экономической моделью социальной защиты можно понимать сложившиеся принципы организации и функционирования ее программ в той или иной стране. В странах Европейского союза доминируют четыре основные модели: континентальная или бисмарковская, англосаксонская или модель Бевериджа, скандинавская и южно-европейская [9, с. 116].

Континентальная модель (модель Бисмарка) устанавливает жесткую связь между уровнем социальной защиты и длительностью профессиональной деятельности. В ее основе лежит социальное страхование, услуги которого финансируются в основном за счет взносов работодателей и застрахованных. В основе этой модели лежит принцип профессиональной солидарности, предусматривающий существование страховых фондов, управляемых на паритетных началах наемными работниками и предпринимателями. Они аккумулируют социальные отчисления из заработной платы, из которых и производятся страховые выплаты. Финансирование таких систем, как правило, не осуществляется из государственного бюджета, так как принцип бюджетной универсальности противоположен такой модели социальной защиты. Однако в современных условиях существования социального государства в Европе с его обширной сетью социальных программ, эта модель социальной защиты, как правило, не всегда основывается только на данном принципе. Поэтому для малообеспеченных членов общества, не имеющих возможности получать страховые социальные выплаты по ряду причин (например, вследствие отсутствия необходимого страхового стажа), национальная солидарность реализуется через системы социальной помощи. В этом случае речь может идти о вспомогательных механизмах, которые являются отступлениями от основной логики «бисмарковской» модели. Несмотря на существование принципа обязательности социального страхования (например, в Германии обязательность социального страхования предписана законом), он соблюдается не в полной мере. Это связано с существованием предельных уровней заработной платы, выше которых принадлежность к режимам социального страхования не является обязательной (возможно только добровольное страхование), или лимитированием отчислений (в этом случае в рамках обязательного социального страхования отчисления производятся только в пределах предельной заработной платы, а социальные выплаты исчисляются в отношении к этому уровню). Таким образом, в основе этой модели лежит принцип актуарной справедливости, когда величина страховых выплат определяется в первую очередь величиной страховых взносов. В момент своего рождения в Германии в конце XIX в. немецкая система социальной защиты воспроизводила именно эту модель. На сегодняшний день значительное развитие системы социальной помощи (строящейся на принципе

вспомоществования, а не страхования) приводит к модификации этой модели и увеличению доли бюджетного финансирования социальной защиты [1, с. 21].

Англосаксонская модель (модель Бевериджа) представлена в Европе Великобританией и Ирландией. В ее основе лежит доклад английского экономиста У. Бевериджа, представленный правительству Великобритании в 1942 г.. Значительное влияние на выдвинутые Бевериджем положения оказали идеи Кейнса о том, что динамика общественного производства и занятости определяются факторами платежеспособного спроса, а следовательно, перераспределение доходов в интересах социальных групп, получающих более низкие доходы, способно повысить денежный спрос массовых покупателей. Модель базируется на следующих принципах: принцип всеобщности (универсальности) системы социальной защиты – распространение ее на всех нуждающихся в материальной помощи граждан; принцип единообразия и унификации социальных услуг и выплат, что выражается в одинаковом размере пенсий, пособий и медицинского обслуживания, а также условий их предоставления.

Принцип распределительной справедливости – основополагающий в данной модели, так как в данном случае речь идет не о профессиональной (как в случае с моделью Бисмарка), а о национальной солидарности. Финансирование таких систем социальной защиты производится как за счет страховых взносов, так и из средств налогообложения. Так, финансирование семейных пособий и здравоохранения осуществляется из государственного бюджета, а прочих социальных пособий – за счет страховых взносов наемных работников и работодателей. В отличие от континентальной, эта модель включает в себя социальное страхование с достаточно низкими социальными выплатами и социальную помощь, которая в этой системе играет доминирующую роль.

УДАЛЕНО

Южно-европейская модель социальной защиты не имеет четкой организации. Одной из основных проблем социальной политики Италии является историческое для этой страны различие в доходах населения в северных и южных регионах, что отражается статистикой по безработице. По отношению к общему уровню безработицы в Италии (11,7 %). Особенно отчетливо это проявляется в той роли, которую в условиях итальянской системы социальной защиты начинают играть некоторые ее виды. Прежде всего это касается пенсии по инвалидности, которая в экономически слабых регионах помимо своего основного назначения выполняет роль помощи по безработице и социальной помощи. Существенной проблемой итальянской системы социальной защиты является одновременное существование плохо

социальногарантированных секторов в экономике и секторов, в которых в силу различных обстоятельств (например, широкого развития профсоюзного движения – особенно на севере страны) гарантированность социальных услуг более высока. Особенностью итальянской системы социальной защиты является также неудовлетворительная защита от рисков людей, которые в силу различных причин оказались без каких-либо доходов. В силу этих, а также ряда других обстоятельств итальянская социальная политика часто характеризовалась как «рудиментарная» [26, с. 53]. Следующей по значимости проблемой является ассиметричная структура социальных расходов. Это проявляется, в частности, в том, что наиболее крупную часть социальных расходов составляет пенсионное обеспечение – 15,4 % в ВВП (при среднеевропейском уровне – 11,9 %), тогда как на поддержку семьи, материнства, образования и политику занятости затрачиваются сравнительно незначительные средства (около 0,8 %). Проблему значительной доли пенсионеров в общей структуре населения осложняет также неблагоприятное демографическое развитие в стране, средний показатель рождаемости в которой составляет 1,26 ребенка на семью – один из самых низких в Европе. Все это сопровождается ростом доли пожилых в стране как следствие увеличения продолжительности жизни. Хронической проблемой является высокий уровень государственной задолженности – все это ограничивает финансовую свободу государства в социальной сфере. К проблемам социальной защиты относится и недостаточная ответственность как социальных органов, так и получателей социальных услуг и выплат по отношению к основополагающим принципам системы социального страхования.

Таким образом, социальная защита населения – система принципов, нормативов и мер, используемых государством при создании и регулировании условий, обеспечивающих неотъемлемые и общепризнанные социальные права человека в ситуациях социального риска. Большинство систем социальной защиты включают в себя следующие основные составные элементы: пенсионное страхование (по старости, инвалидности, потери кормильца); медицинское страхование; страхование от несчастных случаев на производстве; страхование по безработице. В зарубежной практике существует четыре основных экономических моделей социальной защиты: континентальная или бисмарковская, англосаксонская или модель Бевериджа, скандинавская и южно-европейская. В будущем социально-экономическая важность вопроса координации систем социальной помощи будет способствовать дальнейшему продвижению в этой области. Однако на сегодняшний день, так же как в случае других программ социальной защиты, принципы организации программ социальной помощи имеют национальную компетенцию регулирования.

2. ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

2.1. Национальная модель социальной защиты населения Республики Беларусь

Современная система социальной защиты Республики Беларусь существенно меняет свой облик, постепенно освобождаясь от устаревших стереотипов и формализованных подходов, адаптируя лучшие образцы отечественного и зарубежного опыта. На ее развитие оказывают влияние мировые теоретические концепции и модели, отражающие эволюцию научных поисков, а также изменения в содержании и практике социальной работы. Формирование современной национальной модели в Республике Беларусь базируется на использовании тех концептуальных посылок, которые в наибольшей мере соответствуют белорусскому менталитету и могут быть адаптированы с учетом происходящих в Республике Беларусь перемен и социально-экономических сложностей [3, с. 93].

Прежде всего, национальная модель организации социальной защиты тяготеет к социально-ориентированной модели, в основе которой лежит признание особой роли социальной политики, создание условий, предпосылок эффективной социальной работы среди различных категорий нуждающихся, а также формирование и опора на структурные компоненты системы, оптимизация деятельности учреждений и организаций социальной сферы и социальных работников. В соответствии с этими концепциями в Республике Беларусь идет поиск наиболее эффективных организационно-управленческих построений системы социальной защиты, совершенствуется деятельность ее структурных подразделений, разворачивается подготовка профессиональных кадров социальной сферы. Республика Беларусь располагает развитой системой социальной защиты населения, которая включает различного рода выплаты, пособия и трансферты. Расходы на различные социальные программы (за исключением выплат на образование и здравоохранение) составляют примерно 15 процентов валового внутреннего продукта [22, с. 19].

Предоставление социальных услуг и организация социального страхования в Республике Беларусь регулируются законами:

- «Об основах государственного социального страхования», «О социальном обслуживании», «О пенсионном обеспечении», «О государственных минимальных социальных стандартах», «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь», «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» [16];
- Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2000 г. № 318 «О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты»;

- постановлениями Совета Министров Республики Беларусь: № 344 «О Комплексной системе мер по социальной защите населения Республики Беларусь на 2000-2005 годы» от 16 марта 2000 года, № 858 «Об утверждении перечня бесплатных и общедоступных социальных услуг, пре доставляемых государственными учреждениями социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты в соответствии с их профилем и положения о порядке и условиях предоставления социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания системы Министерства труда и социальной защиты» от 8 июня 2001 года, № 771 «О мерах по созданию в республике системы адресной социальной помощи» от 29 мая 2000 года.

В соответствии с законом Республики Беларусь «О социальном обслуживании» система социального обслуживания в Республике Беларусь включает:

- государственные органы, осуществляющие управление в области социального обслуживания в пределах своей компетенции;
- центры социального обслуживания семей и различных категорий населения, нуждающихся в социальном обслуживании (детей, молодежи, граждан пожилого возраста, инвалидов и других категорий граждан);
- социально-реабилитационные центры;
- специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы); социальные приюты;
- центры психолого-педагогической помощи;
- центры (отделения) социальной помощи на дому; центры временного (дневного и ночного) пребывания и патронажа; стационарные

УДАЛЕНО

- льной защите;
- принцип регулирования соотношения сверхвысоких и низких доходов различных слоев населения;
- принцип реализации целевых программ поддержки государством малообеспеченных граждан (сирот, инвалидов с детства и др.).

Основными элементами системы социальных гарантий являются [8]:

- гарантии формирования, поддержания и развития способностей;
- гарантии реализации способностей в процессе трудовой деятельности (гарантии занятости, индивидуальной предпринимательской деятельности);
- гарантии участия работников в принятии управленческих решений (в производстве, в решениях общесоциального и общегосударственного порядка);

- гарантии в сфере потребления (гарантии общественного контроля за качеством и безопасностью для здоровья реализуемых товаров и предоставляемых услуг, гарантии минимального уровня удовлетворения первичных жизненных потребностей);
- гарантии обеспечения экологической безопасности для нормальной жизнедеятельности граждан общества;
- гарантии защиты гражданских прав и свобод, возможностей использования прав и выполнения обязанностей.

Таким образом, социальная политика в обществе Республики Беларусь реализуется в целях обеспечения условий повышения уровня жизни населения, поддержания справедливости в обществе, нейтрализации негативных последствий функционирования рыночной экономики. Республика Беларусь располагает развитой системой социальной защиты населения, которая включает различного рода выплаты, пособия и трансферты.

2.2. Анализ эффективности социальной защиты населения Республики Беларусь за 2011-2013 гг.

В современных условиях эффективная социальная политика рассматривается как важнейший фактор успешного развития экономики и общества в целом, реализации целей и задач социального государства, каким является Республика Беларусь. Повышение уровня жизни населения и социальная поддержка социально уязвимых слоев населения является приоритетным направлением деятельности Министерства труда и социальной защиты населения.

Система социальной защиты Республики Беларусь обеспечивает социальное страхование, социальные услуги и материальную помощь людям, находящимся в трудном положении. Одна из существенных ее характеристик (по крайней мере, до недавнего времени) – широкий охват населения (порядка 65 %) разного рода социальной помощью.

Пенсионное обеспечение. Важнейшей составляющей системы социальной защиты является пенсионное обеспечение. В настоящее время в органах по труду, занятости и социальной защите различные виды пенсий получает более 2,5 млн человек. Гарантированное Конституцией Республики Беларусь право на пенсионное обеспечение реализуется через Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», другими законодательные акты. Законом закреплены условия предоставления трудовых пенсий по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, за особые заслуги [15]. Право на трудовую пенсию по возрасту на общих основаниях предоставляется мужчинам – по достижении 60 лет при стаже работы не менее 25 лет, женщинам – по достижении 55 лет при стаже работы не менее 20 лет. Обязательным условием для реализации права на трудовую пенсию по возрасту и трудовую пенсию за выслугу лет является уплата обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и

социальной защиты Республики Беларусь (Фонд) не менее 10 лет, а для назначения досрочных пенсий по возрасту родителям детей – инвалидов (инвалидов с детства); многодетным матерям, родившим пять и более детей; инвалидам с детства; инвалидам войны; матерям военнослужащих, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы, лилипутам и карликам (статьи 17-22 Закона) – не менее 5 лет.

Размер пенсии зависит от длительности стажа и заработка до назначения пенсии. В 2014 году пенсии исчисляются из заработка за 20 лет подряд из последних 30 лет стажа работы. При этом в периодах работы, предпринимательской деятельности учитывается фактический заработок (доход), а за другие периоды деятельности, которые включены в стаж в качестве фактического заработка в расчет принимается 40 процентов средней заработной платы работников в Республике Беларусь за соответствующие месяцы.

Для подробного изучения выплат пенсий в Республике Беларусь за 2011-2013 гг. рассмотрим таблицу 2.1.

Таблица 2.1. Средний размер пенсий за 2011-2013 гг.

Показатель	Период			Темп прироста, процентные пункты	
	2011	2012	2013	2012/2011	2013/2012
Средний размер назначенных пенсий (на конец года), тыс. руб.	940,4	1885,5	2206,8	100,5	17,0

Примечание. Источник: собственная разработка на основе на данных [8].

Как видно из таблицы 2.1, в 2012 году средний размер назначенных пенсий увеличился на 100,5 процентных пункта или в 2 раза, в 2013 году увеличение произошло лишь на 17 процентных пункта. Данная ситуация объясняется произошедшим финансово-экономическим кризисом, который отразился на всех направлениях развития экономики.

УДАЛЕНО

платы. С 2011 года минимальная заработная плата устанавливается на уровне минимального потребительского бюджета семьи из четырех человек, действующего на начало года (МПБ).

Для анализа данной сферы рассмотрим таблицу 2.2.

Таблица 2.2. Показатели по оплате труда за 2011-2013 гг.

Показатель	Период			Темп прироста, процентные пункты		Абсолютный прирост, тыс р.	
	2011	2012	2013	2012/2011	2013/2012	2012/2012	2013/2013
Минимальный потребительский бюджет, тыс р.	480,7	1101,4	1458	129,1	32,4	620,7	356,5
Бюджет прожиточного минимума, тыс р.	574,8	880	1048	53,1	19,0	305,2	167,5
Минимальная заработная плата, тыс р.	460	1000	1395	117,4	39,5	540,0	395,0

Примечание. Источник: собственная разработка на основе на данных [18].

На основании полученных данных можно отметить, что минимальный потребительский бюджет с каждым годом увеличивается: в 2012 году прирост составил 129,1 процентных пункта, в 2013 – 32,4. Это свидетельствует о том, что минимальный потребительский бюджет изменяется в результате повышения уровня жизни населения, для обеспечения и усиления социальной поддержки нуждающихся граждан. Бюджет прожиточного минимума – норматив, определяющий, какой денежный минимум необходим человеку, чтобы выжить. Для бюджета прожиточного минимума в разрезе 2011-2013 гг. также характерен рост: в 2012 году на 305,2 тыс р. или 53,1 процентных пункта, а в 2013 – на 167, 5 тыс р. или 19 процентных пункта.

Законом Республики Беларусь «Об установлении и порядке повышения размера минимальной заработной платы» установлена правовая основа определения размера минимальной заработной платы и её применения. Минимальная заработная плата применяется исключительно в сфере трудовых отношений как государственный минимальный социальный стандарт в области оплаты труда за работу в нормальных условиях при выполнении установленной нормы труда. Размер минимальной заработной платы в качестве нижней границы оплаты труда работников является обязательным для всех нанимателей, с которыми работники состоят в трудовых отношениях, основанных на трудовом договоре (контракте), и не применяется в отношении лиц, с которыми заключены иные договоры.

Таким образом, минимальная заработная плата применяется как государственный минимальный социальный стандарт в области оплаты труда в организациях всех организационно-правовых форм. Размеры минимальной заработной платы (месячной и часовой) устанавливаются ежегодно исходя из потребностей работника в материальных благах и услугах, экономических возможностей республиканского и местных бюджетов, а также нанимателей.

Минимальная заработная плата в течении 2011-2013 гг. увеличивалась: в 2012 году на 117,4 процентных пункта, в 2013 – на 39,5.

Однако необходимо отметить тот факт, что для всех показателей в 2013 году не был обеспечен такой же темп роста, что и в 2012 году, данная ситуация объясняется финансово-экономическим кризисом.

Обеспечение занятости населения. Один из ключевых приоритетов государственной социально-трудовой сферы – поддержание контролируемой ситуации на рынке труда. Это обеспечивается реализацией комплекса мер по содействию занятости в рамках государственной и региональных программ занятости населения. Рассмотрим таблицу 2.3.

Таблица 2.3. Занятость населения за 2011-2013 гг.

Показатель	Период			Абсолютный прирост, чел.	
	2011	2012	2013	2012/2012	2013/2013
Трудоустроено всего, тыс чел.	200,8	195,2	182,1	-5,6	-13,1
Направлено на профессиональную подготовку, переподготовку, курсы, тыс чел.	20,4	15,4	9,8	-5,0	-5,6
Оказано содействие безработным в организации предпринимательской деятельности, чел.	2931	3064	2574	133,0	-490,0

Примечание. Источник: собственная разработка на основе на данных [18].

Проанализировав таблицу 2.3, можно отметить, что ситуация на рынке труда остается стабильной и характеризуется устойчивостью основных тенденций: увеличением спроса на рабочую силу; снижением численности обращений в органы по труду, занятости и социальной защите и соответственно регистрации безработных в целом по Республике Беларусь; снижением количества состоящих на учете безработных.

На рисунке 2.1. представлена информация по уровню безработицы.



Рисунок 2.1. Уровень безработицы за 2011-2013 гг.

Примечание. Источник: собственная разработка на основе на данных [18].

На 1 декабря 2012 г. уровень регистрируемой безработицы составил 0,6 процента к численности экономически активного населения, за последующие два года уровень безработицы не изменялся и составил 0,5 %.

УДАЛЕНО

3. Перспективы развития социальной защиты населения в Республике Беларусь

Реализация государственной социальной политики в современных условиях требует активного развития новых механизмов, форм и методов, основанных на предоставлении гражданам пожилого возраста и инвалидам необходимого комплекса социальных услуг (информационные, правовые, медицинские, психологические, бытовые и другие), оказании различных видов материальной помощи и создании условий для социальной адаптации и реабилитации граждан как в учреждениях социального обслуживания, так и на дому.

В настоящее время в Республике Беларусь проживает около 2,1 млн пожилых граждан (21,4 процента всего населения страны), 506,7 тыс инвалидов, 156 тыс одиноких пожилых граждан, 42,2 тыс ветеранов Великой Отечественной войны, 25,8 тыс ветеранов боевых действий на территории других государств, 51,6 тыс человек из числа лиц, пострадавших от последствий войн. Устойчивой тенденцией последних лет стало увеличение численности пожилых граждан. Согласно прогнозным оценкам к 2015 году доля пожилых граждан в структуре населения достигнет 24 процентов.

Решение проблем названных категорий населения направлено на создание правовых, экономических и социальных условий для охраны здоровья и удовлетворения их потребностей в социальном обслуживании, социальных услугах, средствах реабилитации и реабилитационных мероприятиях.

С целью создания условий для устойчивого повышения уровня и качества жизни ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов, повышения эффективности и доступности социальной защиты,

УДАЛЕНО

нные учреждения.

Создание стационарных учреждений нового типа – домов-интернатов малой вместимости и повышенной комфортности – обеспечит предоставление разнообразных стационарных социальных услуг с учетом потребностей, включая услуги на условиях оплаты.

Возврат к профессиональной, общественной и бытовой деятельности около 20 тыс человек, полностью реабилитированных, и около 12 тыс инвалидов, частично реабилитированных, позволит достичь значительного социального и экономического эффекта.

Совершенствование имеющихся и разработка новых технологий медицинской реабилитации, оснащение организаций здравоохранения специальным оборудованием для физической реабилитации позволит

стабилизировать показатель первичного выхода на инвалидность. Реализация мероприятий по профессиональной и трудовой реабилитации инвалидов позволит увеличить численность инвалидов, обучившихся новым профессиям, возвратившихся к профессиональной и иной деятельности, расширить перечень учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического, высшего образования инвалидами, и перечень специальностей, по которым может обучаться указанная категория лиц.

Комплексной программой предусматривается осуществление социального партнерства и сотрудничества с общественными организациями ветеранов, в том числе в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, оказание поддержки общественным объединениям ветеранов.

Будет обеспечено эффективное взаимодействие и координация деятельности республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений и других организаций, осуществляющих благотворительную деятельность.

Неотъемлемой частью государственной социальной политики является социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий на территории других государств, лиц, пострадавших от последствий войн, как заслуженной категории граждан, а также пожилых людей и инвалидов как многочисленной социально уязвимой категории населения. В целях решения социальных и иных проблем ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых граждан и инвалидов, принятия дополнительных мер, направленных на повышение качества их жизни, в Республике Беларусь с 1993 года последовательно реализуются программы социальной поддержки указанных категорий граждан.

Реализация программ обеспечена эффективным взаимодействием и координацией деятельности республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений и других организаций, осуществляющих благотворительную деятельность. Такая форма реализации программных мероприятий предполагает постоянный мониторинг системы социальной поддержки ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов, что, в конечном итоге, позволяет совершенствовать систему социальной работы с ветеранами, лицами, пострадавшими от последствий войн, гражданами пожилого возраста и инвалидами, повышать ее эффективность за счет усиления адресной направленности.

Вместе с тем вопросы улучшения благосостояния пожилых людей, достижения ими социального благополучия, а также выработки единой позиции по обеспечению их жизнедеятельности в различных сферах, создания условий для активного участия в жизни общества и комплексного подхода к решению стоящих перед ними проблем требуют дальнейшего решения.

Для достижения цели по улучшению благосостояния пожилых людей, достижения ими социального благополучия, будут реализованы мероприятия, направленные на решение следующих задач:

- совершенствование имеющихся и формирование новых структур и механизмов, предназначенных для жизнеобеспечения, поддержания здоровья, социального обслуживания, социализации и социальной коммуникации ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов;
- обеспечение доступности медицинской и специальной гериатрической помощи для ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов;
- обеспечение дополнительных мер по социальной поддержке ветеранов и некоторых категорий пожилых граждан;
- дальнейшее развитие форм социального обслуживания и видов социальных услуг, предоставляемых территориальными центрами социального обслуживания населения (ТЦСОН) в интересах ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов, укрепление их материально-технической базы;
- обеспечение защиты прав и интересов, безопасных условий жизни ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов;
- развитие социального партнерства с общественными объединениями ветеранов.

Реализация мероприятий будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета, в том числе средств, предусмотренных на финансирование основной деятельности исполнителей, а также местных бюджетов и собственных средств исполнителей подпрограммы.

Сумма затрат из республиканского и местных бюджетов оценивается в 66,7 млрд рублей, в том числе республиканский бюджет – 0,4 млрд рублей, местные бюджеты – 66,3 млрд рублей.

На современном этапе развития общества решение проблем инвалидности является одним из приоритетных направлений социальной политики государства и заключается в создании правовых, экономических и социальных условий для охраны здоровья граждан, удовлетворения потребностей инвалидов в средствах реабилитации и проведения реабилитационных мероприятий.

Принимаемые в Республике Беларусь в последние годы меры, направленные на реализацию мероприятий по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов, позволили увеличить показатель полной реабилитации с 6,3 процента в 2005 году до 7,5 процента в 2009 году. В результате был достигнут социальный эффект в виде ежегодного возврата к профессиональной, общественной и бытовой деятельности около 5,6 тыс человек.

В условиях устойчивого демографического старения населения, тенденций роста онкологических заболеваний, заболеваний сердечно-сосудистой, нервной, дыхательной систем ежегодно около 45-46 тыс человек впервые признаются инвалидами.

В связи с этим возникает необходимость создания условий для независимого проживания инвалидов, требует улучшения ситуация с обеспечением инвалидов современными техническими средствами социальной реабилитации, расширения сети реабилитационных учреждений для удовлетворения потребностей инвалидов в реабилитационных услугах.

Реабилитация инвалидов включает мероприятия, призванные сократить последствия возникших ограничений жизнедеятельности и позволить инвалидам интегрироваться в общество. Их образ жизни во многом определяется тем, как они проводят свободное время, какие возможности создает для этого общество. Активно занимаясь социокультурной и спортивной деятельностью, инвалиды делают свою жизнь более полноценной. Поэтому полезно и важно привлекать людей с ограниченными возможностями к участию в спортивных и культурно-массовых мероприятиях, что позволит достичь позитивных изменений в образе и качестве жизни инвалидов.

Для дальнейшего развития системы предупреждения инвалидности, реабилитации инвалидов и их социальной интеграции в общество необходима четкая организация межведомственного взаимодействия, что возможно только в результате совместных усилий всех органов управления как республиканского, так и регионального уровней, разработка и внедрение современных технологий сбережения здорового человека силами образовательных, медицинских, спортивных, финансовых, экономических и иных структур.

УДАЛЕНО

Стимулирование нанимателей, создающих новые рабочие места для трудоустройства на них граждан, которым предоставляются дополнительные гарантии в области содействия занятости населения, будет продолжено путем предоставления им бюджетных ссуд, компенсации затрат за создание и сохранение рабочих мест для инвалидов из средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, выделенных на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения.

В приоритетном порядке будет организовано обучение безработных из числа лиц в возрасте до 21 года, впервые ищущих работу, длительно неработающих, в том числе безработных из числа женщин-матерей, не работавших в связи с уходом за ребенком, инвалидов, лиц, не имеющих профессии (специальности).

Мероприятиями Государственной программы предусматриваются меры, направленные на повышение конкурентоспособности рабочей силы на основе совершенствования структуры и объемов подготовки кадров с учетом

потребностей рынка труда. Будет продолжена работа по дальнейшему развитию профориентационной работы, направленной на повышение престижа рабочих профессий.

В качестве основы для эффективного использования трудового потенциала работающих Государственной программой предусматриваются мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы нормирования труда, национальной системы квалификаций Республики Беларусь, совершенствованию законодательства в сфере занятости населения.

Продолжится работа по дальнейшему развитию информационно-методического обеспечения по вопросам занятости населения. Планируемые мероприятия предусматривают в первую очередь полноценную эксплуатацию портала государственной службы занятости с использованием прикладного программного обеспечения по учету и движению безработных. Это будет способствовать оперативному информированию всех участников рынка труда о ситуации на рынке труда, граждане получат возможность получать различные справочные материалы о возможностях трудоустройства и интересующую их информацию о наличии свободных рабочих мест на основе электронного обмена информацией с нанимателями.

В результате реализации мероприятий Государственной программы к концу 2014 года уровень регистрируемой безработицы не превысит 1,5 процента к численности экономически активного населения, в том числе в Брестской области – 1,4 процента, Витебской – 1,6, Гомельской – 1,5, Гродненской – 1,2, Минской – 1,4, Могилевской – 1,5 и г. Минске – 0,6 процента. В конечном итоге это будет способствовать снижению безработицы отдельных категорий населения, обеспечению трудоустройства инвалидов, молодых специалистов, привлечению длительно неработающих граждан к труду, снижению периода продолжительности безработицы целевых групп населения.

На выполнение мероприятий Государственной программы в 2014 году будет направлено 277 082 400 тыс рублей, в том числе средства бюджета фонда – 246 948 000 тыс рублей (в бюджеты областей и г. Минска передается 238 486 000 тыс рублей), средства местных бюджетов (средства от возврата бюджетных ссуд) – 30 134 400 тыс рублей.

Общую координацию и мониторинг выполнения мероприятий Государственной программы осуществляет Министерство труда и социальной защиты, координацию и контроль выполнения этих мероприятий – облисполкомы и Минский горисполком.

Таким образом, реализация Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011-2015 годы и Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь на 2014 год обеспечат повышение эффективности организации системы социальной защиты населения в Республике Беларусь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Айзинова И.М. Социальная защита населения в периоды экономического роста и спада // Научные труды ИНП РАН. – М.: МАКС Пресс, 2009. – С. 1-8.
2. Борисов Е. Ф. Экономическая теория: Учеб. – 3-е изд., перераб. и доп. / Е. Ф. Борисов. – М.: Юрайт-Издат, 2009. – 399 с.
3. Василевич Г. А. Особенности формирования социального правового государства в переходный период / Г. А. Василевич // Веснік БДУ. Серыя 3. Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. – 2013. – Номер 3. – С. 93-98.
4. Василевич Г. А. Становление социального государства / Государственное управление: политика в действии. – 2012. – Номер 3. – С. 91- 105.
5. Головачев А.С. Макроэкономика / Головачев А.С., Головачева И.В. – 2-е стер. изд. – Мн.:Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2010. – 256 с.
Государственное регулирование социальной сферы / Мясникович М.В., Антонова

УДАЛЕНО

6. Стребков А. В. Социальная политика государства // Социологическое обеспечение. – 2013. – Номер 2. – С. 4-7.
7. Теория финансов: Учеб. пособие / Н. Е. Заяц, М. К. Фисенко, Т. Е. Бондарь и др. – 2-е изд.. – Мн.: Вышэйшая школа., 2009. – 368 с.
8. Холостова Е. И. Социальная работа: Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2010. – 127 с.